

VOLGNUMMER
85-2015

DATUM
09-06-2015

ORGANISATIEONDERDEEL
Sociale zaken

CORRESPONDENTIENUMMER
2015-19918

BIJLAGEN
Div.

STELLER
Zwaga/350 4231
Arend.zwaga@maastricht.nl

ONDERWERP RAADSVOORSTEL
Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie
sociale dienst Maastricht- Heuvellandgemeenten.

AAN DE GEMEENTERAAD,

1. Samenvatting

De colleges van B en W van Maastricht en de Heuvellandgemeenten (Vaals, Gulpen-Wittern, Meerssen, Eijsden-Margraten en Valkenburg a/d Geul) hebben besloten om de uitvoering van de werkzaamheden van hun sociale diensten per 1-1-2016 vorm te geven in een gezamenlijke sociale dienst. Dit houdt tevens in dat de gemeenschappelijke regeling sociale dienst Pentasz Mergelland zal worden geliquideerd en de sociale dienst van Valkenburg a/d Geul zal worden opgeheven. De activiteiten zullen met ingang van 2016 door het organisatieonderdeel Sociale Zaken van de gemeente Maastricht worden uitgevoerd. U bent over het proces geïnformeerd middels de raadsinformatiebrief van 5 maart jl. In de stadsronde van 21 april jl. is het proces en de aanpak besproken. De besluitvorming van de colleges is gebaseerd op een hiervoor opgesteld bedrijfsplan. U heeft op 22 april jl. het bedrijfsplan ter kennisname ontvangen via een raadsinformatiebrief. Korthedshalve verwijzen wij voor nadere informatie naar die documenten.

Om de uitvoeringsorganisatie juridisch vorm te geven is inmiddels een concept gemeenschappelijke regeling opgesteld op basis van het centrumgemeentemodel. Maastricht vormt daarbij de centrumgemeente en verleent diensten aan de afnemende gemeenten. Het vastgestelde bedrijfsplan vormt de basis voor de regeling.

Hoewel de colleges van B en W op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bevoegd zijn om deze regeling te treffen is wel op basis van die wet een principebesluit nodig om het college toestemming te geven een dergelijke regeling te treffen. Met het toestemmingsbesluit van uw raad wordt de besluitvorming over de gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie voor de sociale diensten op het niveau van de gemeenteraad daarmee definitief. De inmiddels opgestelde concept regeling zenden wij mee ter kennisname, maar maakt dus inhoudelijk geen deel uit van de besluitvorming van uw raad.

2. Beslispunten

Het college van B en W toestemming te verlenen een gemeenschappelijke regeling te treffen met de colleges van B en W van de gemeenten Vaals, Gulpen-Wittern, Meerssen, Eijsden-Margraten en Valkenburg a/d Geul t.b.v. de uitvoeringsorganisatie sociale dienst Maastricht-Heuvelland op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen artikel 1 lid 2.

Raadsvoorstel



3. Aanleiding

In het aan u toegezonden bedrijfsplan is aangegeven dat de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie sociale dienst inhoudelijke en financiële voordelen oplevert en haalbaar is. Haalbaar betekent dat het doel van de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie gehaald kan worden: samen sterker dan alleen. Inhoudelijk brengt de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie de verwachte kwaliteitsverbetering, de vermindering van kwetsbaarheid en efficiencywinst. De beoogde datum van invoering is haalbaar. De huidige cliënten van de sociale dienst in Maastricht zullen er in de praktijk niets van merken; de dienstverlening aan de burger van Maastricht wijzigt hierdoor niet.

4. Relatie met bestaand beleid.

Het streven naar samenwerking van de sociale diensten in Maastricht-Heuvelland is vastgesteld beleid. Begin 2014 is uw raad geïnformeerd over de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek naar de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie en de start van de bedrijfsplanfase. Deze fase is inmiddels afgerond met het vaststellen van het bedrijfsplan door de colleges. De volgende fase dient zich nu aan: de implementatiefase. Onderdeel daarvan vormt het treffen van een gemeenschappelijke regeling. De gemeenschappelijke regeling is een juridische vertaling van het door de colleges vastgestelde bedrijfsplan.

5. Gewenst beleid en mogelijke opties

Bij het treffen van een gemeenschappelijke regeling hebben de colleges gekozen voor uitwerking van een "lichte" gemeenschappelijke regeling volgens de centrumgemeente variant. Daarmee blijven de betrokken gemeenteraden autonoom bij het vaststellen van het beleid en behouden zij al hun bevoegdheden o.a. ook bij het vaststellen van verordeningen. Maastricht treedt daarbij op als dienstverlenende gemeente naar de Heuvellandgemeenten. Voor de raad van Maastricht verandert er op dit gebied eigenlijk niets, maar de raden van de Pentasz gemeenten krijgen een aantal bevoegdheden terug zoals deze tot nog toe waren belegd bij het bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Pentasz.

De centrumregeling zal zodanig opgesteld dienen te worden dat deze voldoet aan de volgende uitgangspunten zoals opgenomen in het bedrijfsplan:

- democratische legitimatie: de positie van de raden en toezichthoudende rol op de colleges is gegarandeerd;
- gelijkwaardigheid in dienstverlening: de deelnemende gemeenten, hoe verschillend ook in schaal en/of sociale problematiek, zijn gelijkwaardig als het gaat om de dienstverlening. Iedere deelnemende gemeente moet dan ook in staat zijn de belangen in te brengen en te blijven behartigen;
- solidariteit: gezamenlijk uitvoeren wil ook zeggen gezamenlijke verantwoordelijkheid daarvoor en voor elkaar willen dragen;
- kwaliteit dienstverlening: de gezamenlijke uitvoering moet voldoen aan de uitgangspunten van het door de raden vastgestelde beleidskader Participatiewet;
- adequate bedrijfsvoering: de gemeenschappelijke uitvoering dient zo ingericht te zijn dat snel uitvoering gegeven kan worden aan gemeenschappelijke en lokale verwachtingen en afspraken.

De nog te treffen gemeenschappelijke regeling zal daarbij o.a. moeten regelen dat de bevoegdheden van de betrokken colleges op het gebied van de participatiewet gemandateerd



worden naar het college van de gemeente Maastricht. Daarnaast moeten er afspraken gemaakt worden over de aansturing van de nieuwe gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie. Hiervoor moeten de taken en bevoegdheden van het bestaande portefeuillehoudersoverleg sociale zaken Maastricht-Heuvelland geformaliseerd worden. Uiteraard dient de regeling ook de gebruikelijke afspraken over kostenverdeling, toe- en uittreding, mogelijke geschillen etc. te bevatten.

6. Duurzaamheid en gezondheid

nvt

7. Personeel

De nieuwe uitvoeringsorganisatie heeft gevolgen voor het personeel van de betrokken organisaties. Er vindt een personeelsreductie plaats van 9,75 fte ten opzichte van de huidige drie uitvoerende sociale diensten. De reductie vindt plaats in de back office functies en vindt plaats via natuurlijk verloop. Inmiddels is er een sociaal plan overeengekomen tussen de betrokken gemeenten en de vakbonden voor de personeelsleden van Pentasz en Valkenburg a/d Geul. De betrokken medewerkers met een vaste aanstelling krijgen onder meer een werkgarantie. De twee betrokken ondernemingsraden van de gemeente Maastricht en Pentasz Mergelland hebben inmiddels een positief advies afgegeven over het bedrijfsplan, met daarbij een aantal kanttekeningen en opmerkingen. Deze kanttekeningen en opmerkingen zullen worden meegenomen in het implementatietraject. Het overeengekomen sociaal plan en het advies van de ondernemingsraden zenden wij u –zoals toegezegd in de stadsronde- ter kennisname.

8. Informatie en automatisering

Er zullen aanpassingen nodig zijn in de ICT van het organisatieonderdeel Sociale zaken van de gemeente Maastricht om de overgang van dienstverlening goed te laten verlopen. Hiermee is rekening gehouden in het bedrijfsplan.

9. (Duurzame) aanbestedingen

n.v.t.

10. IBOR beheersparagraaf

n.v.t.

11. Financiën

Het bedrijfsplan geeft aan dat de gezamenlijke uitvoeringsdienst een structureel voordeel van ca. € 0,75 mln. oplevert voor de betrokken gemeenten gezamenlijk, waarvan ca. € 0,5 mln. structureel voor Maastricht. Er zijn wel project- en desintegratiekosten aan de orde van in totaal bijna € 1,7 mln. incidenteel, die ook gezamenlijk worden gedragen. Dit incidentele bedrag wordt in mindering gebracht op de structurele besparingen. Dit leidt ertoe dat de structurele voordelen pas na 2,3 jaar (dus vanaf 2018) netto gerealiseerd kunnen worden. De geraamde structurele voordelen voor de gemeente Maastricht maken onderdeel uit van de efficiencyvoordelen zoals ze reeds zijn



ingeboekt in de programmabegroting conform de gemeentebrede efficiencytaakstelling 2011-2018 die jaarlijks oploopt tot een bedrag van € 12,3 mln. structureel vanaf 2018.
Voor nadere toelichting wordt verwezen naar het bedrijfsplan.

12. Voorstel

Het college van B en W toestemming te verlenen een gemeenschappelijke regeling te treffen met de colleges van B en W van de gemeenten Vaals, Gulpen-Wittem, Meerssen, Eijsden-Margraten en Valkenburg a/d Geul t.b.v. de uitvoeringsorganisatie sociale dienst Maastricht-Heuvelland op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen artikel 1 lid 2.

13. Vervolg / Planning

Inmiddels hebben de gemeenteraden van Gulpen - Wittem, Eijsden – Margraten, Valkenburg a/d Geul en Meerssen op basis van het bedrijfsplan al toestemming gegeven aan hun colleges om een gemeenschappelijke regeling hiervoor te mogen aangaan. De raad van Vaals vergadert hierover op 29 juni a.s.

Om geen tijd te verliezen zijn inmiddels ook de voorbereidingen gestart voor de implementatie.(o.a. gesprekken over plaatsing medewerkers, huisvesting, ICT, verhuizing, organisatorische inbedding, cultuurtraject) en de liquidatie van de gemeenschappelijke sociale dienst Pentasz. Voor de implementatie wordt een implementatieplan opgesteld dat ook ter advisering aan de ondernemingsraden zal worden gezonden. Het implementatieplan is erop gericht dat de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie per 1 januari 2016 een feit is.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

O. Hoes.

Raadsvoorstel



VOLGNUMMER
85-2015

14. Communicatie richting raad

Geen afzonderlijke communicatie nodig.

Raadsvoorstel



BIJLAGE

I

VOLGNUMMER

85-2015

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 9 juni 2015, organisatieonderdeel Sociale Zaken, no. 2015-19918;

BESLUIT:

Het college van B en W toestemming te verlenen een gemeenschappelijke regeling te treffen met de colleges van B en W van de gemeenten Vaals, Gulpen-Wittern, Meerssen, Eijsden-Margraten en Valkenburg a/d Geul t.b.v. de uitvoeringsorganisatie sociale dienst Maastricht-Heuvelland op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen artikel 1 lid 2.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van .

De Griffier,

De Voorzitter,

Raadsbesluit